

โทษของการเอาของหลวงไปใช้ส่วนตัว !

โดย ลุงถูกต้อง

● **ประเด็นปัญหา** : ในขณะที่ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งปลัด อบต. ได้รับการแต่งตั้งจากสภา อบต. ให้เป็นเลขานุการสภา อีกตำแหน่งหนึ่ง ต่อมา สมาชิกสภา อบต. ได้ยื่นญัตติให้ถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่งเลขานุการ เนื่องจากประพฤติตนไม่เหมาะสมต่อหน้าที่ ทำให้สภาฯ เสื่อมเสีย โดยนำวงกบประตูลูมิเนียมของ อบต. ซึ่งเป็นทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ส่วนตัว ในการประชุมสมัยสามัญ สมาชิกสภา อบต. เห็นชอบให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียง ๑๖ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๑ เสียง สภา อบต. จึงมีมติให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการ ประธานสภา อบต. จึงมีคำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวในเวลาต่อมา อันเป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง โดยอ้างว่าเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะไม่มีกฎหมายใดกำหนดวิธีการในการให้เลขานุการสภาฯ พ้นจากตำแหน่งไว้

คดีมีประเด็นพิจารณาว่า มติของสภา อบต. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒) ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการ และคำสั่งของประธานสภา อบต. (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑) ที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ?

● **ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า** โดยที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดให้การเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่นให้นำวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งในการเลือกประธานสภาท้องถิ่นกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่ง ที่ตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่น ดังนั้น ในการเลือกเลขานุการสภาท้องถิ่น ก็เพียงแต่ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนเสนอชื่อปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นเลขานุการสภาท้องถิ่น โดยมีได้กำหนดว่าต้องให้เสนอเป็นญัตติต่อสภาท้องถิ่น ซึ่งในกรณีที่ไม่มีการระเบียบกำหนดไว้ว่าการเปลี่ยนแปลงหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของเลขานุการสภาท้องถิ่นต้องดำเนินการอย่างไร **จึงต้องนำวิธีการในการแต่งตั้งเลขานุการสภาท้องถิ่นมาใช้กับกรณีการให้พ้นจากตำแหน่งโดยอนุโลม**

เมื่อข้อเท็จจริงในคดีปรากฏว่า สมาชิกสภา อบต. ได้ยื่นญัตติเป็นหนังสือต่อประธานสภา อบต. เสนอขอถอดถอนผู้ฟ้องคดีให้พ้นจากตำแหน่งเลขานุการ เนื่องจากประพฤติตนไม่เหมาะสมต่อหน้าที่เลขานุการ โดยมีสมาชิกฯ จำนวน ๑๖ คน รับรองญัตติดังกล่าว อันถือได้ว่าสมาชิกฯ ทั้ง ๑๗ คน เสนอให้มีการถอดถอนผู้ฟ้องคดีออกจากตำแหน่ง เมื่อสภา อบต. ได้พิจารณาแล้วโดยมีมติด้วยเสียงข้างมากให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการ **มติดังกล่าวจึงชอบด้วยกฎหมาย และคำสั่งที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการจึงชอบด้วยกฎหมายเช่นเดียวกัน**

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นฟ้องด้วยในผล พิพากษายืน (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อร. ๒๒/๒๕๖๕)

● **สรุปได้ว่า** : การนำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ส่วนตัวไม่ว่าจะมากหรือน้อยเพียงใด ก็ถือว่าเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม โดยกรณีที่ไม่มีการระเบียบกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนในการเปลี่ยนแปลงหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของเลขานุการสภาท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจนว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่าให้นำวิธีการในการแต่งตั้งเลขานุการสภาท้องถิ่นดังกล่าว มาใช้กับกรณีการให้พ้นจากตำแหน่งได้โดยอนุโลม ซึ่งตามระเบียบฯ มิได้กำหนดให้ต้องเสนอเป็นญัตติต่อสภาท้องถิ่น สำหรับในกรณีที่มีการเสนอเป็นญัตติก็สามารถดำเนินการได้ครับ

คดีนี้จึงนับว่าเป็นข้อเตือนใจเจ้าหน้าที่ของรัฐ ว่าอย่าผล่อ ... เอาของหลวงไปเป็นของส่วนตัวโดยเด็ดขาด ! เพราะอาจได้รับโทษอื่น ๆ ตามมาอีกได้นะครับ ...